



СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
ШЕСТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ МИАССКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПЯТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ №33

от 28.08.2020 г.

Об обращении в Законодательное Собрание Челябинской области с законодательной инициативой о принятии Закона Челябинской области «О внесении изменений в некоторые законы Челябинской области»

Рассмотрев предложение депутата Собрания депутатов Миасского городского округа по избирательному округу №13 Гаврюшкина Сергея Николаевича об обращении в Законодательное Собрание Челябинской области с законодательной инициативой о принятии Закона Челябинской области «О внесении изменений в некоторые законы Челябинской области», учитывая рекомендации постоянной комиссии по вопросам законности, правопорядка и местного самоуправления, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Регламентом Законодательного Собрания Челябинской области, утвержденным Постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 26.11.2015 г. №157 и Уставом Миасского городского округа Челябинской области, Собрание депутатов Миасского городского округа РЕШАЕТ:

1. Внести в Законодательное Собрание Челябинской области проект Закона Челябинской области «О внесении изменений в некоторые законы Челябинской области».
2. Докладчиком по данному вопросу на заседании Законодательного Собрания Челябинской области назначить депутата Собрания депутатов Миасского городского округа по избирательному округу №13 – Гаврюшкина Сергея Николаевича.
3. Контроль исполнения настоящего Решения возложить на постоянную комиссию по вопросам законности, правопорядка и местного самоуправления.

Председатель Собрания депутатов
Миасского городского округа



Е.А. Степовик

ПРОЕКТ ЗАКОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
«О внесении изменений в некоторые законы Челябинской области»

Статья 1. Внести в Закон Челябинской области от 27.05.2010 г. №584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» (Южноуральская панорама, №135, 05.06.2010) следующие изменения:

1) дополнить статьей 27-3 следующего содержания:

«Статья 27-3. Совершение жестоких действий в отношении животных

1. Жестокое обращение с животным, не повлекшее его гибель или увечье, равно жестокое обращение с животным, повлекшее его гибель или увечье, если это деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Содержание или транспортировка животного в условиях, приводящих к потере его здоровья, не соответствующих его биологическим особенностям и требованиям ветеринарно-санитарных правил, прекращение владельцем животного его жизнеобеспечения –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

3. Проведение на животном эксперимента без обезболивания или выведение животного из эксперимента причиняющими боль методами –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

4. Умерщвление животного, за исключением случаев, в которых законодательством допускается умерщвление животного, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

5. Содержание домашних животных в целях использования их шкур и мяса (за исключением сельскохозяйственных животных), а равно проведение боев животных, в том числе с участием человека, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей».

2) дополнить статьей 27-4 следующего содержания:

«Статья 27-4. Нарушение правил содержания домашних животных

1. Содержание домашних животных в местах общего пользования коммунальных квартир и многоквартирных домов –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Допущение загрязнения домашними животными мест общего пользования в многоквартирных домах, а также общественных мест –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей.

3. Нарушение установленных правил выгула собак, в том числе появление с собакой без поводка и намордника в магазинах, учреждениях, на детских площадках, рынках, пляжах и в транспорте, а также выгул собак на территориях учреждений здравоохранения, детских садов, школ, иных образовательных учреждений и учреждений, работающих с несовершеннолетними, –

влечет наложение административного штрафа на граждан или должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

4. Появление с собакой без поводка на природных и озелененных территориях, а также на особо охраняемых природных территориях, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей.

5. Допущение нападения домашнего животного на другое домашнее животное, повлекшего увечье или гибель последнего, –

влечет наложение административного штрафа на граждан или должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

6. Причинение домашним животным дикому животному увечья или гибели, –

влечет наложение административного штрафа на граждан – владельцев домашних животных в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

7. Допущение по неосторожности нападения домашнего животного на человека с причинением вреда здоровью человека, если это деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного статьей 118 Уголовного кодекса Российской Федерации, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

8. Натравливание домашнего животного на людей или животных –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

9. Причинение ущерба чужому имуществу физическим воздействием домашнего животного –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от шести тысяч до десяти тысяч рублей».

3) внести в пункт 8) части первой статьи 28 изменения, изложив его в следующей редакции:

«8) должностные лица Министерства экологии Челябинской области, осуществляющие государственный экологический надзор, – о нарушении статей 27, 27-3 и 27-4 настоящего Закона».

4) внести в часть пятую статьи 32 изменения, изложив его в следующей редакции:

«5. Должностные лица Министерства экологии Челябинской области, осуществляющие государственный экологический надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 27, 27-3 и 27.4 настоящего Закона».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Челябинской области «О внесении изменений в некоторые законы Челябинской области»

Животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

Несмотря на достаточно длительный период существования в российском законодательстве, правовых и общественных науках изучения прав животных, остается еще много нерешенных актуальных проблем касающихся охраны животных, к которым можно отнести, например, отсутствие фактической возможности привлечения нарушителей к ответственности за жестокое обращение с животными и нарушение правил содержания домашних животных.

Так, статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена ответственность за жестокое обращение с животными. Описание самого преступления по статье 245 Уголовного кодекса Российской Федерации, за которые виновный в жестокое обращение с животными привлекается к уголовной ответственности, сводится к следующему: ответственность наступает только за действия, повлекшие гибель животного или причинение ему увечья. Таким образом, уголовный закон не позволяет привлечь к ответственности тех, кто причинил боль животному, в том числе и многократно, если такие действия не повлекли увечье или гибель.

Согласно п. «к» части первой статьи 7 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

Таким образом, не только в статье 245 Уголовного кодекса Российской Федерации, но и в статьях законов ряда субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается ответственность за жестокое обращение с животными.

Анализ Закона Челябинской области от 27.05.2010 г. № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» показал, что ответственность за жестокое обращение с животными на территории области отсутствует, в то время, как в ряде субъектов Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, Воронежской и иных областях установлена административная ответственность за жестокое обращение с животными.

Таким образом, на территории Челябинской области все остальные случаи жестокого обращения с животными, совершаемые при нарушении правил их содержания, обращения с ними, использования животных в быту, на производстве и в научных исследованиях, зрелищных мероприятиях и т.д., выпадают из сферы действия как уголовного закона, так и закона об административных правонарушениях, оставаясь тем самым не наказуемыми.

Например, 22 июля 2020 г. в челябинском зоопарке от рук посетителей пострадал розовый пеликан Кир. Киру зажали клюв за решеткой и дергали его за перья. Прибывший наряд полиции лишь смог вывести нарушителей за пределы зоопарка, к какой-либо ответственности привлечь нарушителей не удалось по причине того, что фактически какого-либо увечья пеликану не причинили, хотя животное испытывало боль и страх от жесткого к нему обращения.

Кроме того, особую проблему представляет также нарушение правил содержания домашних животных. Например, распространены ситуации, когда владельцы собак и кошек не убирают за животными их фекалии; выгуливают животных без поводков и намордников,

в связи с чем распространены случаи нападения домашних животных на людей и других животных.

Все это является серьезными проблемами на территории области, не нашедшими в настоящее время должного законодательного урегулирования.

Актуальность необходимости правового регулирования мер ответственности за жестокое обращение с животными и нарушение правил их содержания подтверждается также принятием 01 июля 2020 г. Конституции Российской Федерации в новой редакции. Согласно пункту «е.5»)» части первой статьи 114 которой Правительство Российской Федерации осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным.

Ранее Президент России Владимир Путин, общаясь 05.06.2020 г. по видеосвязи с экологами и зоозащитниками, сказал, что закрепление в Конституции РФ нормы об ответственном обращении с животными, о защите окружающей среды «позволит нам чувствовать себя цивилизованными». Завершая встречу, Владимир Путин рассказал, что в числе инициатив граждан по поправкам в Конституцию было много предложений усилить требования к сохранению окружающей среды, ужесточить ответственность за негуманное отношение к животным, развивать экологическое просвещение. Президент заявил, что полностью поддерживает этот подход, ведь речь идет о национальном достоянии в полном смысле этого слова, о нашей гордости, о нашем долге перед будущими поколениями, а также подчеркнул, что для России и россиян очень важно сохранить богатство природного мира.

С учетом отмеченных выше проблем предлагается принять Закон Челябинской области «О внесении изменений в некоторые законы Челябинской области», которым предлагается внести в Закон Челябинской области от 27.05.2010 г. №584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» административную ответственность за жестокое обращение с животными, не повлекшее их смерти либо причинения им увечья, а также за нарушение правил содержания домашних животных.

Полагается, что принятие данного закона поможет снизить количество нарушений, решить множество проблем на уровне субъекта и будет служить серьезным шагом вперед на пути к совершенствованию законодательства Челябинской области. В свою очередь это приведет к становлению эффективного механизма защиты прав и свобод животных на территории области.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Челябинской области «О внесении изменений в некоторые законы Челябинской области»

Реализация Закона Челябинской области «О внесении изменений в некоторые законы Челябинской области» не повлечет изменение финансовых обязательств Челябинской области и дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета. Введение штрафов за жестокое обращение с животными и нарушение правил содержания домашних животных повлечет пополнение областного бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ
*к проекту Закона Челябинской области «О внесении изменений в некоторые
законы Челябинской области»***

Принятие Закона Челябинской области «О внесении изменений в некоторые законы Челябинской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия законов Челябинской области.