

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2014-2016 ГОДЫ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Миасского городского округа подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Челябинской области «О бюджетном процессе в Челябинской области», Положением о бюджетном процессе в Миасском городском округе с учетом основных положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, а также задач, сформулированных в 2012 году в социальных Указах Президента страны.

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ И ВЫЗОВЫ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В 2012 году и начале 2013 года бюджетная и налоговая политика Миасского городского округа реализовывалась в непростых экономических условиях и в первую очередь была направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета округа, а также на содействие социальному и экономическому развитию округа.

Несмотря на общероссийскую тенденцию замедления темпов экономического роста состояние экономики Миасского городского округа в 2012 году позволило сохранить положительную динамику наполнения бюджета округа.

Прирост собственных налоговых и неналоговых доходов в 2012 году относительно уровня 2011 года составил 7%, и это третий по величине показатель в пятерке крупных городских округов Челябинской области. Рост поступлений произошел по всем основным доходным источникам округа.

На фоне диверсификации региональной экономики и последовательного ее ухода от моноотраслевой зависимости экономика округа в текущем году находится в рецессии. Основной причиной замедления экономического роста в округе является снижение объемов производства по крупным и средним предприятиям. По данным Управления экономики Администрации индекс производства по крупным и средним предприятиям за 9 месяцев 2013 года составил 95,8% при плане – 101,0%. Объем отгрузки товаров собственного производства сохранился на уровне 9 месяцев 2012 года. Рост фонда оплаты труда на крупных и средних предприятиях округа составил 8,4% при плане – 12,0%.

Несмотря на напряженную экономическую ситуацию в округе в текущем году положительная динамика роста налоговых и неналоговых доходов бюджета округа сохраняется. За 9 месяцев 2013 года их прирост к аналогичному периоду 2012 года составил 9%.

Одним из факторов, влияющих на сохранение роста собственных доходов, является своевременная реализация Администрацией округа мероприятий по

увеличению собственного доходного потенциала. Результат проводимой работы позволил привлечь в бюджет округа 28 млн.руб.

В целом обеспечение поступления собственных доходов бюджета позволило сохранить устойчивость бюджетной системы и социальную стабильность в округе.

В том числе обеспечивается своевременное выполнение социальных обязательств перед жителями округа, включая поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы до уровней, установленных Указами Президента страны от 7 мая 2012 года.

Администрацией округа продолжена работа по повышению эффективности бюджетных расходов с целью концентрации ресурсов на наиболее значимых с точки зрения социально-экономического эффекта направлениях.

В 2012 году доля расходов бюджета округа, сформированных по программно-целевому принципу, составила **92,0 %**, в 2013 году ожидается, что она достигнет **93,0 %**.

Приняты меры по повышению результативности оказания гражданам социальной поддержки.

С 2012 года в рамках проводимых в бюджетной сфере реформ большая часть муниципальных учреждений переведена в статус бюджетных и автономных, что позволило обеспечить через утверждаемое для них муниципальное задание непосредственную взаимосвязь между бюджетным рублем и качеством предоставляемой жителю округа государственной и муниципальной услуги.

На сегодняшний день остаются нерешенными следующие основные проблемы бюджетной политики округа.

1. Сохраняются негативные тенденции в экономике, вызывающие риски снижения бюджетной устойчивости округа.

Экономический спад продолжает сдерживать прирост собственных доходов бюджета, в том числе остается напряженной ситуация с текущими перечислениями налога на доходы физических лиц предприятиями и ростом возвратов физическим лицам по имущественным, социальным налоговым вычетам по налогу.

Всего из бюджета округа в 2012 году возвращено 57,4 млн.руб. налога на доходы физических лиц. За 9 месяцев 2013 года эта сумма составила 63,7 млн.руб.

2. Сдержанный рост собственных доходов бюджета в условиях несоразмерно растущего объема расходов по решениям, принятым на федеральном уровне, обуславливает в среднесрочной перспективе сохранение дефицитности бюджета и увеличение его долговой нагрузки.

3. В условиях недостатка средств не в полной мере используется потенциал программно-целевых методов повышения эффективности бюджетных расходов.

В том числе, большинство выносимых главными распорядителями бюджетных средств предложений об увеличении объемов расходных обязательств не обосновывается ожидаемыми результатами использования бюджетных ассигнований, что в том числе затрудняет их приоритезацию.

Не достаточно высокий охват расходов бюджета муниципальными программами округа сдерживает переход к формированию и утверждению бюджета по новому программному принципу.

4. Меры по оптимизации и повышению результативности деятельности

муниципальных учреждений пока не обеспечивают достаточного уровня софинансирования за счет внутренних резервов учреждений мероприятий по повышению заработной платы их работникам в рамках реализации социальных Указов Президента Российской Федерации 2012 года.

II. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В 2014 - 2016 годах бюджетная и налоговая политика Миасского городского округа должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения округа.

С учетом этого в среднесрочной перспективе бюджетная и налоговая политика округа сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач.

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы округа.

Составление проекта бюджета на предстоящие три года должно базироваться на реальной экономической ситуации. Наряду с этим необходимо принять меры по исключению необоснованного роста расходов. Все предложения главных распорядителей бюджетных средств по обеспечению принимаемых расходных обязательств должны содержать указания на конкретные результаты использования бюджетных ассигнований и источники их финансового обеспечения.

Целесообразно также рассмотреть возможность создания в структуре бюджетных ассигнований резервов средств с целью их оперативного перераспределения для обеспечения непредвиденных расходов в случае ухудшения экономической ситуации.

2. Приоритезация бюджетных расходов.

При составлении проекта бюджета округа следует обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития округа, в том числе обусловленных социальными Указами Президента страны.

3. Сохранение режима экономии бюджетных средств.

При исполнении бюджета округа необходимо обеспечить максимальную экономию бюджетных средств за счет их рационального использования. Для этого должны быть сохранены сдерживающие механизмы, обеспечивающие приоритетное финансирование первоочередных и социально-значимых обязательств. Одновременно следует продолжить еженедельный мониторинг экономии бюджетных расходов по результатам конкурсных процедур. Бюджетные ассигнования главных распорядителей бюджетных средств должны оперативно уменьшаться на суммы образовавшейся экономии.

4. Усиление роли программно-целевых методов при осуществлении бюджетного процесса.

В предстоящем периоде должно быть обеспечено полномасштабное внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления. С учетом этого необходимо пересмотреть подходы к

формированию муниципальных программ с целью охвата ими большей части расходов бюджета и последовательного перехода к формированию бюджета по программному принципу.

5. Повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения бюджета округа должен стать более открытым и понятным для каждого заинтересованного жителя округа. Для этого наряду с существующими мерами обеспечения информационной прозрачности бюджетного процесса необходимо обеспечить регулярное размещение в средствах массовой информации наглядных и информативных материалов в формате «Бюджет для граждан».

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

Главной задачей налоговой политики Миасского городского округа является содействие росту доходов бюджетной системы в целях полного выполнения расходных обязательств округа.

С учетом этого, налоговая политика округа в 2014-2016 годах, как и в прежние годы, будет направлена на повышение мобилизации собственных доходов, проведению объективной оценки доходного потенциала, неучтенных объектов налогообложения, неиспользуемых возможностей получения доходов от использования муниципального имущества и сокращению дефицита.

С целью оперативного введения налога на недвижимость физических лиц необходимо на уровне округа провести своевременную подготовительную работу, в том числе предусматривающую введение обоснованных налоговых ставок, обеспечивающих адекватный существующим реалиям рост налоговых поступлений в бюджеты округа.

Будет продолжена работа по анализу обоснованности и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам. Указанный анализ должен носить детальный характер и в случае необходимости обеспечивать принятие конкретных мер по оптимизации налоговых льгот, имеющих низкую результативность.

Наряду с этим должны быть усилены меры по мобилизации резервов доходов за счет сокращения задолженности по платежам в бюджетную систему округа.

Эффективным инструментом является межведомственное взаимодействие с руководителями организаций, имеющих задолженность и уклоняющихся от уплаты налогов и арендной платы за использование муниципального имущества, земельных участков. По результатам деятельности специально созданных межведомственных комиссий в 2012 году привлечено в бюджет 31,8 млн. рублей, за 9 месяцев 2013 года – 5,8 млн. рублей. Однако, несмотря на это, потенциал возможных к привлечению в бюджет округа резервов доходов за счет задолженности по арендной плате остается достаточно серьезным.

Для обеспечения устойчивого исполнения бюджета округа планирование его доходной части должно основываться на показателях консервативного варианта прогноза социально-экономического развития округа. В 2014 году он предусматривает прирост основных бюджетобразующих показателей:

- фонда оплаты труда наемных работников – на 7,2% к уровню 2013 года,
- объема отгруженных товаров собственного производства – на 7,5%,
- объема оборота розничной торговли – на 10,0%,
- объема продукции сельского хозяйства – на 6,9%.

Одновременно при формировании проекта бюджета округа на предстоящий трехлетний период следует учесть влияние на доходы бюджета федерального и регионального налогового законодательства, в том числе предусматривающего:

передачу с 2014 года с регионального на местный уровень:

- 0,3% поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты или 18,5 млн. руб. для формирования муниципального дорожного фонда,
- 20% доходов от аренды и продажи земельных участков городских округов, государственная собственность на которые не разграничена, или 15,4 млн. руб.;

передачу с 2014 года с муниципального на региональный уровень в рамках перераспределения полномочий в сфере дошкольного образования:

- 15 % налога на доходы физических лиц или 350 млн. руб.,
- 40% налога на игорный бизнес или 0,1 млн. руб.,
- 50% транспортного налога или 50 млн. руб.;

расширение условий предоставления имущественного вычета по налогу на доходы физических лиц;

корректировка суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения на коэффициент-дефлятор по налогу на имущество физических лиц.

IV. ПОДХОДЫ К ПЛАНИРОВАНИЮ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ И ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Особенности формирования расходной части бюджета округа на 2014 – 2016 годы обусловлены:

1) дальнейшей реализацией задач, сформулированных в социальных Указах и поручениях Президента Российской Федерации;

2) передачей с муниципального на региональный уровень полномочий в сфере дошкольного образования;

3) необходимостью обеспечить режим экономии и оптимизации бюджетных расходов для реализации приоритетов бюджетной политики, а также устойчивости и стабильности бюджетной системы округа в условиях дефицита средств, в том числе:

сокращения не менее чем на 5 % общего объема расходов органов местного самоуправления округа и учреждений на закупку товаров, работ и услуг;

сокращения не менее чем на 10 % расходов на проведение отраслевых мероприятий;

4) уточнением объема расходных обязательств с учетом ограниченного срока действия отдельных нормативных правовых актов Челябинской области и Миасского городского округа;

5) переходом с 1 января 2014 года к реализации муниципальных программ Миасского городского округа.

Формирование структуры и объемов расходных обязательств должно учитывать следующие приоритеты бюджетных расходов:

1. Оплата труда в бюджетной сфере.

Безусловным приоритетом при планировании бюджетных ассигнований бюджета округа на 2014-2016 годы является обеспечение поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента России от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в пределах выполнения переданных государственных полномочий.

Расходы бюджета на эти цели должны обеспечивать достижение установленных «дорожными картами» индикативных показателей с учетом складывающегося уровня средней заработной платы в экономике округа и численности соответствующих категорий работников бюджетной сферы. Необходимо также учитывать потенциал внутренних резервов соответствующих учреждений, формируемый за счет повышения эффективности их деятельности и привлечения внебюджетных источников финансирования.

Вопрос увеличения в 2014 году фондов оплаты труда иных работников бюджетной сферы должен рассматриваться при наличии реальных источников финансирования этих расходов.

2. Выполнение социальных обязательств округа.

Недостаток средств бюджета не должен сказаться на объемах предоставляемой жителям округа социальной поддержки. Меры социального характера должны быть сохранены и обеспечены полным рублем (с учетом объема переданных государственных полномочий).

3. Модернизация системы дошкольного образования.

С целью обеспечения своевременного и полного охвата детей дошкольного возраста качественными образовательными услугами должно быть продолжено инвестирование бюджетных средств в развитие инфраструктуры дошкольных образовательных учреждений. Необходимо также усилить работу по привлечению федеральных и областных средств на эти цели, а также внебюджетных источников, в том числе в рамках использования возможностей государственно-частного партнерства.

4. Финансирование дорожной деятельности.

С 2014 года в рамках бюджета округа впервые формируется муниципальный дорожный фонд, направленный на развитие дорожно-транспортной инфраструктуры округа, а именно:

- на содержание, ремонт улично-дорожной сети общего пользования местного значения и сооружений на них,
- оформление прав собственности на автомобильные дороги общего пользования местного значения.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда прогнозируется на 2014 год в пределах объема поступления в бюджет округа акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и

(или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, или в сумме 18,5 млн. руб.

5. Капитальный ремонт многоквартирных домов.

В соответствии с Законом Челябинской области от 27.06.2013 г. № 512-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Челябинской области» и Постановления Правительства Челябинской области от 30.08.2013 г. № 271-П «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества» необходимо предусмотреть средства для отчислений на капитальный ремонт в доле муниципального жилого фонда.

6. Обеспечение устойчивого функционирования бюджетной сферы округа.

Расходы бюджета на выполнение функций муниципальных учреждений округа и оказание ими государственных и муниципальных услуг должны предусматриваться в объемах, оптимальных для обеспечения их стабильной и эффективной деятельности.

V. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ

Долговая политика Миасского городского округа в 2014-2016 годах сохранит свои приоритеты и будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Миасского городского округа, а также безусловное и своевременное исполнение существующих долговых обязательств Миасского городского округа.

Основным источником финансирования дефицита бюджета в 2014 – 2016 годах выступят муниципальные заимствования, привлекаемые по минимально возможным процентным ставкам.

При этом в целях сохранения объема долговых обязательств округа на экономически безопасном уровне привлечение заемных ресурсов должно быть обоснованным и осуществляться с учетом мер по экономии бюджетных средств, а также привлечению в бюджет округа дополнительных доходов и внебюджетных источников.

Оптимизация привлечения заемных средств с учетом указанных внутренних резервов требует также усиления работы по обеспечению текущей ликвидности бюджета. В первую очередь это касается вопросов повышения качества прогнозирования кассовых выплат главными распорядителями бюджетных средств. Дополнительно к этому должны быть в полной мере задействованы механизмы временного использования свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, полученных ими для выполнения муниципального задания, а также по привлечению краткосрочных кредитов из областного бюджета на пополнение остатков средств.

При улучшении ситуации на рынке заимствований для снижения стоимости обслуживания имеющихся долговых обязательств округа следует также рассматривать возможности бюджета по их рефинансированию под более низкие проценты.